

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**VŨ QUANG HIỆU**

**QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP HUYỆN  
CHO NÔNG NGHIỆP NÔNG THÔN  
CỦA HUYỆN CÔ TÔ, TỈNH QUẢNG NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ  
CHUYÊN NGÀNH: KINH TẾ NÔNG NGHIỆP**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

---

**VŨ QUANG HIỆU**

**QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP HUYỆN  
CHO NÔNG NGHIỆP NÔNG THÔN  
CỦA HUYỆN CÔ TÔ, TỈNH QUẢNG NINH**

**Chuyên ngành: Kinh tế nông nghiệp**

**Mã số: 60.62.01.15**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ KINH TẾ**

**Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. HOÀNG THỊ THU**

**THÁI NGUYÊN - 2015**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được dùng để bảo vệ một học vị nào khác. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đều đã được cảm ơn. Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc./.

*Thái Nguyên, ngày ... tháng 6 năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Vũ Quang Hiệu**

## LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: “**Quản lý ngân sách cấp huyện cho nông nghiệp nông thôn của huyện Cô Tô, tỉnh Quảng Ninh**”, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, bộ phận sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn **PGS.TS. Hoàng Thị Thu**.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

*Thái Nguyên, ngày ... tháng 6 năm 2015*

**Tác giả luận văn**

**Vũ Quang Hiệu**

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT .....	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	ix
<b>MỞ ĐẦU</b> .....	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn .....	2
5. Kết cấu của Luận văn.....	3
<b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN CHO NÔNG NGHIỆP NÔNG THÔN</b> .....	<b>4</b>
1.1. Một số vấn đề về nông nghiệp nông thôn .....	4
1.1.1. Khái niệm nông nghiệp nông thôn .....	4
1.1.2. Đặc điểm của nông nghiệp, nông thôn.....	5
1.1.3. Vai trò của nông nghiệp, nông thôn trong phát triển kinh tế - xã hội.....	6
1.2. Ngân sách nhà nước .....	8
1.2.1. Khái niệm và đặc điểm ngân sách nhà nước.....	8
1.2.2. Chức năng của ngân sách nhà nước.....	9
1.2.3. Vai trò của ngân sách nhà nước.....	10
1.2.4. Phân loại ngân sách nhà nước.....	12
1.3. Quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện cho nông nghiệp, nông thôn .....	14
1.3.1. Sự cần thiết phải tăng cường quản lý ngân sách huyện trong điều kiện hiện nay .....	14
1.3.1.1. Xuất phát từ nền kinh tế nước ta .....	14
1.3.1.2. Xuất phát từ thực trạng quản lý ngân sách huyện thời gian qua.....	15

1.3.2. Nguyên tắc cơ bản của quản lý ngân sách cấp huyện.....	15
1.3.3. Nội dung quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện.....	17
1.3.3.1. Lập dự toán Ngân sách huyện.....	18
1.3.3.2. Chấp hành Ngân sách huyện.....	21
1.3.4.3. Kế toán và Quyết toán Ngân sách.....	25
1.3.3.4. Thanh kiểm tra quản lý ngân sách.....	27
1.3.3.5. Các chỉ tiêu đánh giá quản lý ngân sách cấp huyện.....	28
1.3.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện.....	32
1.3.4.1. Nhân tố khách quan.....	32
1.3.4.2. Nhân tố chủ quan.....	33
1.4. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước cho nông nghiệp nông thôn của Việt Nam.....	34
1.4.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách cho nông nghiệp nông thôn tỉnh Thái Bình.....	34
1.4.2. Kinh nghiệm quản lý thu, chi ngân sách tại huyện Hoa Lư - tỉnh Ninh Bình.....	36
1.4.3. Bài học kinh nghiệm cho huyện Cô Tô trong quản lý ngân sách nhà nước cho nông nghiệp, nông thôn.....	38
<b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>40</b>
2.1. Các câu hỏi nghiên cứu.....	40
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	40
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin.....	40
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	41
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	41
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu.....	42
<b>Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH CẤP HUYỆN CHO NÔNG NGHIỆP NÔNG THÔN CỦA HUYỆN ĐẢO CÔ TÔ, QUẢNG NINH....</b>	<b>44</b>
3.1. Đặc điểm tự nhiên kinh tế - xã hội của Huyện đảo Cô Tô.....	44
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên.....	44
3.1.1.1 Vị trí địa lý.....	44
3.1.1.2. Địa hình.....	44
3.1.1.3. Khí hậu.....	44

3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội .....	45
3.1.2.1. Tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế .....	45
3.1.2.2. Dân số, lao động huyện Cô Tô.....	47
3.1.2.3. Cơ sở hạ tầng.....	49
3.1.3. Tình hình sản xuất kinh tế nông nghiệp nông thôn huyện Cô Tô.....	51
3.1.3.1. Ngành Nông nghiệp .....	52
3.1.3.3. Ngành Thủy sản .....	55
3.2. Thực trạng quản lý ngân sách cho nông nghiệp nông thôn .....	56
3.2.1. Dự toán ngân sách .....	56
3.2.2. Chấp hành ngân sách.....	58
3.2.3. Quyết toán ngân sách .....	65
3.2.4. Thanh tra, kiểm tra công tác quản lý ngân sách cho nông nghiệp nông thôn .....	67
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý ngân sách cho nông nghiệp nông thôn .....	67
3.3.1. Yếu tố khách quan .....	67
3.3.2. Yếu tố chủ quan .....	70
3.3. Đánh giá chung về tình hình quản lý ngân sách cho nông nghiệp nông thôn của Huyện đảo Cô Tô .....	72
3.3.1. Kết quả đạt được .....	72
3.3.1.1. Công tác lập dự toán ngân sách nhà nước.....	72
3.3.1.2. Công tác thực hiện thu ngân sách nhà nước.....	72
3.3.1.3. Công tác chi ngân sách nhà nước.....	72
3.3.1.4. Công tác thanh tra, kiểm tra .....	73
3.3.2. Hạn chế.....	74
3.3.2.1. Hạn chế trong công tác lập dự toán ngân sách nhà nước.....	74
3.3.2.2. Hạn chế trong chấp hành ngân sách nhà nước .....	74
3.3.2.3. Hạn chế trong quyết toán ngân sách Nhà nước.....	75
3.3.2.4. Yếu kém trong thanh tra, kiểm tra, kiểm toán NSNN .....	76
3.3.2.5. Yếu kém trong bộ máy quản lý ngân sách tại địa phương.....	76
3.3.3. Nguyên nhân .....	76

<b>Chương 4: GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO NÔNG NGHIỆP NÔNG THÔN CỦA HUYỆN ĐẢO CÔ TÔ, QUẢNG NINH .....</b>	<b>79</b>
4.1. Quan điểm, mục tiêu phát triển kinh tế-xã hội huyện Cô Tô và quan điểm, mục tiêu phát triển nông nghiệp nông thôn huyện Cô Tô .....	79
4.1.1. Quan điểm, mục tiêu phát triển kinh tế xã hội huyện Cô Tô .....	79
4.1.1.1. Quan điểm phát triển .....	79
4.1.1.2. Mục tiêu phát triển .....	80
4.1.2. Định hướng phát triển nông nghiệp nông thôn huyện Cô Tô .....	82
4.1.3. Định hướng nguồn Ngân sách cho phát triển nông nghiệp theo hướng sản xuất tập trung .....	83
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý ngân sách cho nông nghiệp nông thôn của Huyện đảo Cô Tô .....	85
4.2.1. Đổi mới quan điểm và nhận thức về vai trò, vị trí, tính chất của nông nghiệp, nông thôn trong thời kỳ công nghiệp hóa, hiện đại hóa .....	85
4.2.2. Đổi mới công tác quản lý thu, chi ngân sách .....	86
4.2.3. Tăng cường chất lượng công tác lập, chấp hành và quyết toán NSNN .....	88
4.2.3.1. Tăng cường chất lượng công tác lập dự toán NSNN .....	88
4.2.3.2. Tăng cường chất lượng công tác chấp hành NSNN .....	89
4.2.3.3. Tăng cường chất lượng công tác quyết toán NSNN .....	89
4.2.4. Tăng cường công tác thanh tra tài chính và kiểm soát chi NSNN .....	90
4.2.5. Nâng cao trình độ cán bộ công nhân viên quản lý ngân sách .....	92
4.2.6. Đổi mới quản lý nhà nước trong ngành nông nghiệp, thực hiện tốt các chính sách quản lý NSNN cho nông nghiệp nông thôn .....	93
<b>KẾT LUẬN.....</b>	<b>95</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>97</b>



**DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT**

CDCCKT	: Chuyển dịch cơ cấu kinh tế
CNH - HĐH	: Công nghiệp hóa, hiện đại hóa
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KHKT	: Khoa học kỹ thuật
NS	: Ngân sách
NSDP	: Ngân sách địa phương
NSNN	: Ngân sách nhà nước
NSTW	: Ngân sách trung ương
UBND	: Ủy ban nhân dân

## DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Cơ cấu dân số huyện Cô Tô.....	48
Bảng 3.2: Diện tích năng suất, sản lượng một số cây trồng chính giai đoạn 2010 - 2013 .....	53
Bảng 3.3: Biến động sản xuất ngành chăn nuôi giai đoạn 2010 - 2013.....	54
Bảng 3.4: Kết quả sản xuất nuôi trồng thủy sản giai đoạn 2010 - 2013 .....	55
Bảng 3.5: Dự toán ngân sách nhà nước dành cho nông nghiệp nông thôn huyện Cô Tô .....	57
Bảng 3.6: Chấp hành chi ngân sách nhà nước cho nông nghiệp nông thôn huyện Cô Tô .....	60
Bảng 3.7: Chi ngân sách cho nông nghiệp nông thôn theo từng khoản chi.....	61
Bảng 3.8: Quyết toán ngân sách cho phát triển nông nghiệp nông thôn .....	66
Bảng 4.1: Mục tiêu phát triển kinh tế xã hội huyện Cô Tô.....	81
Bảng 4.2: Tổng vốn đầu tư vùng sản xuất nông nghiệp tập trung huyện Cô Tô đến năm 2015 và 2020 .....	83
Bảng 4.3: Phân kỳ vốn đầu tư phát triển sản xuất nông nghiệp tập trung hàng hóa huyện Cô Tô đến năm 2015 và 2020 .....	84